GSTIKC
中国国际可持续交通创新和知识中心
GLOBAL SUSTAINABLE TRANSPORT
INNOVATION AND KNOWLEDGE CENTER

中国可持续交通发展报告 2025

中国国际可持续交通创新和知识中心



2026 年 9 月

中国可持续交通发展报告

2025

中国国际可持续交通创新和知识中心

2026 年 9 月

目　录

一、总述 01

二、打造更加安全的交通 03

（一）强化灾害天气主动防御 03

（二）增强重点时段安全管控能力 04

（三）提高设施设备本质安全水平 04

（四）提升安全监管手段数智化水平 07

三、打造更加便捷的交通 09

（一）打造轨道上的城市群 09

（二）强化旅客联程运输 10

（三）优化定制化出行服务 12

（四）提升政务服务便利化水平 13

四、打造更加高效的交通 14

（一）加快建设国家综合立体交通网 14

（二）促进多式联运发展 15

（三）实施综合货运枢纽补链强链 16

（四）推动“人工智能 + 交通运输”创新应用 18

（五）推进网络货运规范发展 21

五、打造更加绿色的交通 22

（一）推广新能源交通工具 22

（二）强化交通运输污染综合治理 23

（三）打造绿色出行体系 26

中国可持续交通发展报告 2025
GSTIKC 中国国际可持续交通创新和知识中心 GLOBAL SUSTAINABLE TRANSPORT INNOVATION AND KNOWLEDGE CENTER

（四）推动交通运输与能源融合发展 27

（五）推进交通基础设施生态保护与修复 29

六、打造更加经济的交通 30

（一）推进交通物流降本提质增效 30

（二）扩大交通运输有效投资 31

（三）促进交旅融合释放消费潜力 31

（四）加速培育低空经济新场景 34

七、打造更加包容的交通 37

（一）持续推动“四好农村路”高质量发展 37

（二）完善无障碍出行服务体系 39

（三）关心关爱行业从业人员 41

八、打造更加韧性的交通 43

（一）增强国际物流供应链韧性 43

（二）强化应急保障 44

（三）提升海上搜救应急能力 45

九、推进交通国际合作 47

（一）不断完善互联互通网络 47

（二）有效提升国际运输便利化水平 49

（三）积极参与全球交通治理 51

（四）打造“小而美”交通民生项目 53

十、展望 55

一、总述

交通是经济的脉络和文明的纽带。1992 年，联合国环境与发展大会（又称地球问题首脑会议）通过《21 世纪议程》，首次明确交通与可持续发展目标的关联；2002 年，可持续发展问题世界首脑会议通过《约翰内斯堡执行计划》，再次阐述交通促进可持续发展的作用；2012 年，联合国可持续发展大会（又称"里约 +20"峰会）发布《我们憧憬的未来》，将交通纳入可持续发展的核心范畴；2016 年，首届全球可持续交通大会在土库曼斯坦召开，就可持续交通发展及其对实现可持续发展目标的支持作用达成初步共识。这一系列标志性进程表明，可持续交通逐步成为落实可持续发展目标的关键支撑。

中国深入落实联合国 2030 年可持续发展议程，积极为全球可持续交通发展贡献中国智慧和中国力量。2021 年 10 月 14 日，习近平主席在第二届联合国全球可持续交通大会开幕式上发表题为《与世界相交 与时代相通 在可持续发展道路上阔步前行》的主旨讲话；2022 年 10 月 14 日，向中国国际可持续交通创新和知识中心成立致贺信；2023 年 9 月 25 日，向全球可持续交通高峰论坛致贺信。习近平主席的主旨讲话和重要贺信，以深邃的历史眼光和宏阔的战略视野，系统阐述了可持续交通发展的中国理念、中国主张，科学回答了可持续交通发展的重大理论和实践问题，为全球交通可持续发展提供了方向指引、注入了强大动力。习近平主席提出"与世界相交、与时代相通"的中国理念，为可持续交通发展定调指向，既体现了构建人类命运共同体的核心理念，也彰显了交通是联通之道、交往之道、发展之道的中国智慧；提出推进全球交通合作"五个坚持"的实践路径，强调"坚持开放联动，推进互联互通""坚持共同发展，促进公平普惠""坚持创新驱动，增强发展动能""坚持生态优先，实现绿色低碳""坚持多边主义，完善全球治理"，为推进全球交通合作、应对人类共同挑战指明了前进方向；强调"建设安全、便捷、高效、绿色、经济、包容、韧性的可持续交通体系"，既是对可持续交通中国实践的经验总结，也与联合国 2030 年可持续发展目标相衔接；赋予"交通成为中国现代化开路先锋"的使命定位，提出实现"人享其行、物畅其流"，描绘了新时代交通运输发展的美好愿景。

2025 年，中国交通运输按照习近平主席指引的方向，坚定不移推进全球交通合作，推动可持续交通发展迈出坚实步伐。一年来，中国坚持开放联动，互联互通水平显著提升；坚持共同发展，交通运输更加普惠共享；坚持创新驱动，交通运输新动能加快培育；坚持生态优先，绿色低碳转型深入推进；坚持多边主义，推动全球交通治理更加公平，安全、便捷、高效、绿色、经济、包容、韧性的可持续交通体系不断完善，为全球交通可持续发展提供了有力支撑。这一系列生动实践，充分体现了中国推进全球交通合作、促进全球交通可持续发展的坚定立场和责任担当。中国将继续坚持"与世界相交、与时代相通"，坚定不移走可持续交通发展之路，以自身高质量发展为世界提供新机遇。

【专栏：《2030 年可持续发展议程》提出的 17 个可持续发展目标】

目标 1. 在全世界消除一切形式的贫困

目标 2. 消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业

目标 3. 确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉

目标 4. 确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会

目标 5. 实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能

目标 6. 为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理

目标 7. 确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源

目标 8. 促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作

目标 9. 建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新

目标 10. 减少国家内部和国家之间的不平等

目标 11. 建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区

目标 12. 采用可持续的消费和生产模式

目标 13. 采取紧急行动应对气候变化及其影响

目标 14. 保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展

目标 15. 保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失

目标 16. 创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸。在各级建立有效、负责和包容的机构

目标 17. 加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系



二、打造更加安全的交通

安全是可持续交通发展的基本前提。中国坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主，着力实施重大危险源提级管控、灾害天气主动防御等管理性措施，着力实施数智赋能安全生产等技术性措施，着力实施公路安全韧性提升等工程性措施，有效提升交通运输本质安全水平，推动安全生产治理模式向事前预防转型。2025 年，全国铁路交通事故死亡人数比上年下降 11.5%，公路水运工程建设领域安全生产事故下降 23.0%，中国籍运输船舶水上交通等级事故下降 39.4%，民航运输航空百万架次重大事故率十年滚动值为 0.023，通用航空事故万架次率为 0.055，安全生产形势持续稳定向好。

（一）强化灾害天气主动防御

交通运输行业点多、线长、面广，开放程度高，部分早期建设的基础设施安全防护能力偏低，随着灾害天气易发多发频发，防御压力持续加大。中国实施灾害天气"响应、巡查、管控"主动防御措施，加快推动防御理念从事后应急处置向事前风险管控转变。着力健全完善主动防御体系，建立防御台风、强降雨等工作程序，研究制定各重点领域主动防御措施。着力完善预警监测机制，交通、气象部门深化合作，建立日常会商和灾害天气加密会商机制，每日联合发布全国主要公路气象预报。根据灾害天气影响范围，针对性强化国家高速公路主通道、跨江跨海桥隧以及重要港口、通航建筑物、航线的运行监测。严格落实预警叫应措施，坚持"调度跟着预报预警走"，分级启动（调整）防御响应，严格督促主动防御措施落实，妥善应对"麦德姆"等 13 个登陆或影响中国沿海的台风，灾害天气主动防御能力持续增强。

【专栏：以理念之变筑牢公路防汛安全防线】

2025 年，面对极端天气频发、灾害风险加剧的复杂形势，交通运输部制定《汛期公路安全风险管控专项行动方案》及 20 余项配套文件，构建"1+1+N"管控体系，出台"一清单、五关口"的举措，凝练"响应、巡查、管控"主动防御管控措施，将关口前移，实现工作重心从"事后处置"向"事前预防"的根本转变、从单一路段延伸至全域路网；技术维度上，推动决策升级，从传统经验判断转向数据精准驱动。各地打破数据壁垒，共享自然资源、水利部门风险普查数据，精准绘制地质灾害和山洪淹没区风险路段清单。2025 年汛期，全国 4 万余个受影响路段落实预警叫应措施，封闭管控路段 3500 余次，有效降低灾害损失。



落实高速公路"响应、巡查、管控"主动防御管控措施

（二）增强重点时段安全管控能力

重大节假日等重点时段，群众出行需求高度集中，运输车船高负荷运行，安全保障任务艰巨复杂。中国在春运春节、"五一"、中秋国庆等重大节假日，提前研判重大风险形势，突出应对灾害天气、大客流、重大危险源 3 大关键变量，以每日发布灾害天气预警、拥堵路段、充电繁忙服务区、重大危险源 4 个清单为抓手，实施"点对点"调度、"一段一策"疏堵保畅、"一区一策"充电服务保障等针对性措施。结合不同假期特点，配套推进琼州海峡运输服务保障、水上游船客船安全监管、汽车租赁服务保障等若干重点专项工作，全力保障行业运行总体平稳有序。

（三）提高设施设备本质安全水平

中国将提升本质安全水平作为遏制交通运输重特大事故发生的治本之策，系统谋划、持续推进。针对水文地质发生重大变化、受自然环境严重侵蚀且建设年代较早的公路，分级分类采取工程措施，实施公路安全韧性提升工程。2025 年，46 个公路安全韧性提升工程项目 6517 公里全面开工建设，开展公路勘察设计质量安全提升专项行动，编制印发地质勘察、复杂边坡、综合排水、桥梁防冲刷、岸坡稳定 5 项《安全设计指引》，持续强化勘察设计全过程质量控制，从源头有效提升公路本质安全水平。实施干线公路安全设施精细化提升工程 2.2 万公里，完成农村公路安全生命防护工程 8 万公里，改造公路危旧桥梁（危隧）7503 座（其中干线公路 1316 座，农村公路 6187 座），实施干线公路灾害防治 3633 公里，建成 696 座跨江、跨海、跨峡谷长大桥梁结构监测系统，对 1751 处较高及以上灾害风险路段布设监测预警设施。针对 140 座高等级航道上的升船机和 1000 吨级以上船闸开展专项治理，完成运行安全风险辨识评估，建立健全"一闸一档"制度，落实假期提级管控细化措施，明确安全运行主动防御条件。制定营运客车

货车安全技术条件，要求营运客货车辆出厂前安装自动紧急制动系统（AEBS），提升车辆本质安全水平。推动淘汰存在重大隐患的老旧船舶 2248 艘，内河客船平均船龄下降 2 年。淘汰安全风险高的 800 公里以上客运班线车辆 487 辆。发布《公路水运工程淘汰危及生产安全施工工艺、设备和材料目录（第二批）》，推动禁止或限制 10 项公路水运工程建设落后施工工艺、设备和材料，交通基础设施本质安全与抗灾韧性得到系统性增强。

【专栏：陕西建立秦岭隧道安全防控体系】

陕西创新山区公路隧道风险管控机制，构建"感知 — 管控 — 应急"数字防控体系，建立"安检前置、源头防患，梯级消防、快速控患，特隧专养、高效治患"特色管理模式，实现隧道智能监测预警、风险主动防控，事故平均处置时长缩短 25%，通行延误率降低近 40%，实现"看得清、判得准、响应快、控得住"。



秦岭隧道安全防控

【专栏：公路安全韧性提升工程】

中国积极谋划公路安全韧性提升工程，印发实施方案和《公路安全韧性提升技术指南（试行）》，全面提升公路基础设施防灾抗灾能力。此项工程为新型改建工程，区别于传统的改扩建工程和养护工程，其核心由追求技术等级提升或增加车道宽度等通行能力提升，转变为走内涵式发展的道路，通过精准风险识别、精准配置资源，统筹采取工程措施和管理措施，构建立体化的综合防护体系，全面提升公路防灾抗灾能力。实现从"被动防御"向"主动适应"转变，将工作重心由应急管理前移至系统韧性强化、工程设计优化、气候变化适应等维度，推动防灾抗灾工作迈入主动适应新阶段；实现从"单点防御"向"系统提升"转变，将防灾重点由局部灾害点整治，扩展至整段公路系统的综合韧性提升；实现从"传统基建"向"新型基建"转变，强化大数据、云计算、物联网、人工智能等新技术与项目深度融合，加强高性能材料、高品质制品、应用软件、智能装备推广应用，发挥重大工程科技示范与带动作用。



国道 324 线漳州大桥安全韧性提升工程施工现场

（四）提升安全监管手段数智化水平

科技赋能是提升交通运输安全治理能力、风险识别预警能力和基础设施防护水平的重要手段，能够有效应对复杂多变的交通运输安全形势，为保障人民群众生命财产安全提供有力支撑。中国加快推进高速公路，特别是繁忙大通道气象观测设施安装布设，实现数据共享、预警联动。推进高速公路 720P 高清摄像头，及 1080P 以上的超高清摄像头布设，推广视频智能 AI 分析应用。完善港口重大危险源监测系统，推动 5000 余个港口企业重大危险源储罐数据接入属地行业监管平台，加快构建部、省、市、港口企业四级联动、全国运行监测"一张网"的工作格局。推动 79 万辆"两客一危"车辆、1.6 万艘客船危险品船安装智能监控系统。推进"两客一危"车辆分类分级精准监管机制创新，印发《"两客一危"车辆安全码赋码和分类分级监管工作指南》，各地按月对辖区车辆安全风险进行分级，分别赋予绿码、黄码和红码，采取差异化举措加强针对性管理，实现对'两客一危'运输企业和车辆精准画像。

【专栏：安徽渡船装上"智慧眼"全程守望平安渡】

安徽安庆以渡口渡船视频监控建设联网为突破口，39 艘船舶全部完成监控设施建设与联网工作，建设一、二类渡口视频监控设施并接入省交通运输厅监管平台，建设载客 10 人以上客渡运船舶智能视频监控设施并接入全国客船智能监控管理系统，推动旅客渡运安全监管迈向数字化、智能化。



渡口智慧监控系统

【专栏：湖北强力推进"两客一危"安全码分级管控】

湖北宜昌构建"线上精准巡查、线下实地复核"双线融合监管模式，对"两客一危"运输企业深入推进安全码赋码及分类分级监管工作。在线上巡查中，聚焦辖区运输车辆资质合规、动态监控值守、行驶轨迹完整、超速疲劳驾驶、超载超限等核心赋码指标，开展实时巡查筛查；实时紧盯车辆安全码状态变化，建立预警信息台账，明确处置时限。在线下复核中，对照安全码赋码标准逐项核查企业安全管理制度、车辆技术状况等资料，对绿码企业落实守信激励，对黄码企业实行重点监管，对红码企业坚决采取停运管控措施。同步开展政策上门宣讲活动，督促企业建立专人盯码、每日查码、异常速处工作机制，加强驾驶员安全教育培训，推动行业安全生产由事后被动处置向事前主动预防转型。

安全码	风险等级	扣分区间	对驾驶员的影响
绿码	低风险	≦10分	减少检查频次，春运重点任务优先安排
黄码	中风险	10～40分	加密监管，警示教育、驾驶员针对性安全培训
红码	高风险	>40分	停运整改、逢车必检、包车业务人工审核





"两客一危"车辆安全码赋码和分类分级监管规则示意

三、打造更加便捷的交通

便捷是可持续交通发展的应有之义。中国坚持人民交通为人民，不断完善多层次、多元化、一体化客运服务体系，推动公众出行更加便捷、出行体验不断改善。2025 年，全社会跨区域人员流动量达 668.6 亿人次，日均 1.8 亿人次；春节、“五一”、国庆等重大节假日期间屡创纪录，单日峰值高达 3.8 亿人次。快速交通服务方式成为跨区域出行的主流，全国享受 1 小时快速交通服务的人口比例超 90%，高铁成为旅客中长途出行的首选，全年铁路发送旅客 46 亿人次、比上年增长 6.7%，其中 80% 左右由高铁承担；民航全年完成客运量 7.7 亿人次，增长 5.5%，航空人口突破 5 亿人，成为世界第一航空人口大国；高速公路自驾出行占跨区域人员流动量七成以上，流动的中国彰显繁荣发展的生机活力。每天约有 1 亿人乘坐城市轨道交通高效通勤，1 亿人乘坐公交穿梭街巷，1 亿人乘坐出租车网约车“门到门”出行，城市交通服务更加丰富多元。

（一）打造轨道上的城市群

2025 年，中国城市轨道交通运营总里程接近 1.17 万公里，城际（市域）铁路运营里程突破 1.2 万公里，京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈建成全国领先的现代综合立体交通网络，轨道上的城市群加速形成。京津冀城市群实现市市通高铁，主要城市 1 至 1.5 小时通达；长三角城市群日均开行动车组超过 2400 列，实现公交化运营，其中上海和南京间每天往返动车组列车 500 余趟，运行时段内平均 2.7 分钟一趟；粤港澳大湾区 1 小时生活圈逐步形成，深港两地最快 14 分钟通达；成渝间高铁日均开行动车组超 100 对，高峰时段发车频次加密至 5-10 分钟。

【专栏：粤港澳大湾区城际铁路公交化运营加速同城化进程】

2025 年，粤港澳大湾区铁路运营里程超过 3100 公里，其中高铁约 1800 公里，主要城市基本实现 1 小时通达，广肇、广惠城际实现“一张网”运营，连接广州、佛山、东莞、惠州、肇庆五座城市，全长约 258 公里，被誉为“湾区大号地铁”；线路采用公交化运营模式，旅客可通过铁路 12306 等平台购票，实现随到随走，并根据客流需求开行快车和普通车，进一步提升跨城通勤效率和运输服务品质，轨道交通正由城市间互联互通向都市圈公交化运营和同城化服务加快转变，为人员跨区域流动、产业协同发展和要素高效配置提供了有力支撑。



广州南站

（二）强化旅客联程运输

中国持续推进旅客联程运输服务模式创新，统筹综合客运枢纽一体化建设，着力加强各种运输方式设施衔接、规则统一、票务互联，实现“一次购票、一次支付、一票（证）通行”。2025 年，有序推进北京城市副中心、重庆东站、杭州西站、天府机场等 17 个综合客运枢纽建设，有效提升综合客运一体化水平。空铁联运覆盖面不断提升，8 家大中型航空公司与国铁 12306 实现系统连接，空铁联运服务覆盖所有枢纽机场，通过航空公司、铁路部门直销的空铁联运客票 69 万张，同比增长 50%。“干支通、全网联”中转便利化服务体系建设成效明显，全年中转旅客运输量 1.48 亿人次，其中享受“一次支付、一次值机、一次安检、行李直挂、全程无忧”高标准中转服务的国内通程航班旅客超过 626 万人次。

【专栏：数字通途 一码畅通】

从预订航班到换乘地铁，旅客只需通过一个平台购票、凭一个二维码即可全程通行。中国铁道科学研究院铁路 12306 科创中心依托 12306 核心架构，联通全国铁路、公路、水运、民航及城市轨道交通网络，打造 R-MaaS（联程联运一体化互联网服务平台），为旅客提供跨方式、跨场景、跨流程的"一票制"出行体验；聚焦出行全链条贯通，全面整合干线铁路、区域轨道与市内交通资源，在 R-MaaS 上创新推出"一码畅行"服务，通过打通高铁、市域铁路与城市公共交通之间的服务链条，助力旅客实现一键开卡、一键充值、一键生码、扫码乘车。







R-MaaS 平台为民众提供便捷出行服务

（三）优化定制化出行服务

中国因地制宜发展定制公交、定制客运、网约车、共享单车等新业态新模式，通过灵活设置发车时间、上下客点位，依托互联网平台实现需求对接、线上预约，不断完善城市居民出行差异化、个性化服务。2025 年，各地积极推广面向通勤、校园、医疗、文旅场景的定制公交服务，累计开通线路超 1.1 万条；约 3600 家客运企业开展定制客运业务，投入运营车辆超过 7 万辆，全国二级以上客运站电子客票覆盖率超过 99%，定制客运线路电子客票覆盖率达 100%，全国出租车、网约车驾驶员约 1000 万人，网约车日均订单超 3100 万单，共享（电）单车日均订单量约 4600 万单，成为中国居民城市出行的重要选择。

【专栏：泉城公交 温暖全城】

山东济南从解决出行"最后一公里"的响应式公交，到精准对接个性需求的定制公交；从深耕"公交 +"多元产业体系，到助力构建"公交 + 轨道 + 慢行"绿色出行生态，将公交服务触角延伸至居民生活、城市文旅、产业发展等多个场景，让市民享受"家门口上车、无缝化换乘"便捷出行，为城市发展注入了绿色、高效动能。济南公交开通"街区约巴"响应式公交，采用固定服务区域、不固定线路的运营模式，引入"定站不定线、单线循环、双向运行、随需而动"的响应式服务新理念，变传统的"人等车"为"车找人"。在街区服务范围内，市民乘客可通过公交 369 出行 APP 或在站台按铃预约，后台系统会智能规划车辆线路，实现 3 分钟响应、5 分钟到达，乘客候车时间较常规公交缩短 2-3 分钟。



“街区约巴”响应式公交

（四）提升政务服务便利化水平

中国推进交通运输领域政务服务高频事项“跨省通办”、证书“多证合一”，扩大电子证照应用范围，推动政务服务由线下窗口办理向“一网通办”“掌上办理”转型。2025 年，制定首批交通运输领域“高效办成一件事”特色事项清单，落实“一次告知、一表申请、一套材料、一窗受理、一网通办”改革标准；道路普通货物运输车辆异地年审、驾驶员从业资格证补发换发等高频事项全面实现“跨省通办”，全年办理量突破 500 万件，平均办理时限较改革前压缩 60% 以上。持续深化船舶检验证书“多证合一”改革，实现内河船舶“一证通行”，办理环节由 7 个精简为 1 个，提交材料减少 75%。持续迭代交通运输政务服务“一网通办”平台功能，道路运输证、船舶国籍证书等高频电子证照得到广泛应用，移动端办事入口覆盖率超过 90%，交通运输政务服务事项实现“指尖办”“掌上办”“跨省办”，人民群众办事获得感持续增强。

【专栏：山东深化政务服务集成化改革 提升便民利企效能】

山东持续深化政务服务集成化、流程化、数字化改革，依托 12328 交通运输服务热线、12345 政务服务热线，围绕群众与企业高频办事场景，建立服务事项征集、落地实施、效果评价的闭环管理体系，动态更新服务事项储备清单，重点对涉路施工许可、大件运输审批、小微型客车租赁备案等交通高频业务实施集成化流程再造，大幅提升办理便捷度。通过打通 22 个行业业务系统数据壁垒，搭建统一的一体化在线政务服务平台，简化跨部门审批环节，完善线上咨询、预约办理等便民服务功能，实现高频事项全流程线上可办。全省 13 项交通集成服务事项平均申报材料从 12 份精简至 6 份，平均办理时限从 32 天压缩至 7 天，制度性办事成本大幅降低。



山东省热线服务中心

四、打造更加高效的交通

高效是可持续交通发展的永恒主题。中国加快完善全链条、一体化、具有竞争力的货运物流服务系统，推动基础设施、运输装备、组织模式和物流服务协同升级，服务支撑现代化经济体系的能力显著增强。2025 年，完成营业性货运量 587 亿吨，比上年增长 3.2%，完成货物周转量 26.67 万亿吨公里，比上年增长 4.8%。其中，铁路完成货运总发送量 52.77 亿吨，增长 2.0%；公路完成营业性货运量 432.88 亿吨，增长 3.4%；水路完成营业性货运量 101.25 亿吨，增长 3.2%；港口完成货物吞吐量 183.38 亿吨，增长 4.2%；民航完成货邮运输量 1017.21 万吨，增长 13.3%；邮政行业寄递业务量完成 2165 亿件、增长 11.8%，其中快递业务量 1990 亿件、增长 13.6%，全国重点地区快递服务全程平均时限为 51.2 小时、缩短 2.7 小时，72 小时妥投率为 87.0%、提升 3.1 个百分点，运输服务保障更加高效，有效畅通国民经济循环。

（一）加快建设国家综合立体交通网

中国持续推进现代化高质量国家综合立体交通网建设，国家综合立体交通网主骨架基本贯通，2025 年底建成率达到 91%，服务全国经济和人口总量的占比达到 90%左右。铁路网建设明显提速，高铁运营里程突破 5 万公里，覆盖全国 97.2%的 50 万人口以上城市；公路网布局更加完善，高速公路通车里程达 19.9 万公里，覆盖全国 99%的 10 万人口以上城市；内河航道网络不断拓展，国家高等级航道达标里程达到 1.85 万公里，港口万吨级及以上专业化码头泊位数达 3061 个；民航运输体系日益完善，运输机场总数达 270 个，航空服务覆盖全国 93%的地级行政单元、91.9%的人口；快递规模持续扩大，全国邮政行业企业设立营业网点 51.5 万处，实现“乡乡设所、村村通邮”。

【专栏：中国高铁运营里程突破五万公里】

中国建成世界上规模最大、现代化水平最高的高速铁路网。截至 2025 年底，全国高铁运营里程突破 5 万公里，较 2020 年底增长约 32%；“八纵八横”高铁主通道日益完善，半径 500 公里城市群形成 1 至 2 小时交通圈，实现公交化出行；1000 公里跨区域大城市间 4 小时可达，实现当日往返；2000 公里跨区域大城市间 8 小时可达，实现朝发夕至。高速铁路承担了中国铁路 80% 的旅客发送量、69% 的旅客周转量；日均开行高铁动车组列车 9346 列，发送旅客 936 万人次；最高峰日开行动车组列车可达 1 万列以上，发送旅客超 1600 万人次，高铁运输能力与服务品质实现大幅跃升。



广深港高铁列车

（二）促进多式联运发展

发展多式联运是降低全社会物流成本、完善现代化综合交通运输体系的关键举措。中国高度重视多式联运发展，持续完善多式联运基础设施，推进铁路专用线"进港区、进园区、进厂区"，累计建成铁路专用线 9000 余条，全国沿海主要港口和长江干线主要港口铁路进港率超过 90%。推动多式联运"一单制"制度创新，积极参与国际运输规则制定，推动第 80 届联合国大会正式审议通过《联合国可转让货物单证公约》，实现了铁路运单物权化的突破。加快多式联运数据信息开放共享进程，中国国家铁路集团有限公司牵头成立中国多式联运发展联盟，推动不同主体通过市场化机制实现信息交换共享；铁路 95306 货运平台完成与 11 家头部航运企业订舱系统对接，全面深化"一单制"合作，实现一次委托、自动订舱、全程可视；山东、上海、浙江等地打造多式联运公共信息服务平台，初步实现铁路、公路、水路信息集成共享。2025 年，全国主要港口完成集装箱铁水联运量 1348.6 万标箱，比上年增长 16.4%；铁路集装箱运量完成 4188.3 万标箱，增长 14.2%；重点综合货运枢纽多式联运 1 小时换装率超过 85%，多式联运发展取得明显成效。

【专栏：江苏实施铁水联运"一单到底"提升多式联运服务质量】

江苏连云港整合港口、铁路、海关、船公司和物流企业资源，推进集装箱铁水联运"一单到底"，为货主提供"一次委托、一单货通、一票结算"的全程物流服务。连云港港口集团联合中铁集装箱运输有限责任公司及相关船公司，创新"铁路箱下水"模式，使铁路集装箱可从内陆节点直达港口并衔接国际航线。建设铁水联运"一单制"公共服务平台，集成订单、报价、结算和客户服务等功能，实现海运舱单、铁路运单以及港口、海关等 120 余项业务数据交互。探索"港口 + 内陆"双枢纽模式，前置空箱并开展"班列直运、抵港直装"，空箱调运成本降低约 15%，单航次船舶等待时间缩短约 8 小时，作业效率提高约 40%。通过整合铁路运单、海运订舱单和装箱单，减少了单据转换和重复装卸，综合物流成本下降约 15%。



连云港铁海联运班列

（三）实施综合货运枢纽补链强链

推进综合货运枢纽补链强链是提高综合运输效率的重要抓手，有助于实现各种运输方式高效衔接、推动区域经济高质量发展。中国围绕国家综合立体交通网主骨架关键节点，聚焦货运枢纽短板弱项，充分发挥财政资金引导作用，分批择优支持国家综合货运枢纽补链强链城市建设，2025 年带动所在城市社会物流总费用与 GDP 的比率较全国平均水平低 1.5 个百分点左右。强化枢纽对接产业集群的转运保障能力，支持

的枢纽直接服务 32 个创新型产业集群、39 个战略性新兴产业集群、50 个先进制造业集群，强化了粮食、煤炭、矿石、电子产品等货物存储、转运功能。完善仓储、堆场、装卸等关键硬件设施，2025 年累计实施项目超过 200 个，新增及改造仓储、堆场、装卸等基础设施面积超过 1000 万平方米。积极发挥枢纽节点辐射带动作用，统筹布局 200 余个具有应急中转功能的货运场站，通过完善枢纽集疏运体系，显著提高多式联运效率，有效促进相关区域产业和经济发展。

【专栏：山东创新举措提升综合货运枢纽服务效能】

山东临沂依托中俄物流产业园集疏运铁路工程，打造现代化综合货运枢纽，实现"铁路、公路、港口、海关"一体化高效协同，通达国际国内 40 余个城市。实施多方联营，由交通运输部门组织地方国企、龙头民企成立项目公司，实施集疏运铁路工程项目，打造中俄物流产业园。开展一体规划，结合铁路货场既有设施布局，推动延伸铁路专用线、拓展枢纽场站用地、打造综合式仓储基地，同步装卸作业效率提升 110%。前置多元化通关服务，建设海关监管仓（含保税功能），在临沂本地即可完成进出报关、商品查验等国际物流通关服务，通关时间平均节省 50% 以上。实行粮食"中转储运"与物流线路"一网"运行，铁路粮食运输专线每吨运输费用（干线运输、末端短倒）较公路运输节省约 50 元。构建"产业 + 物流 + 贸易"的集疏运延伸经营模式，与临沂东部七大产业集聚区开展合作，枢纽服务能力显著提升，市场活力得到有效激发。



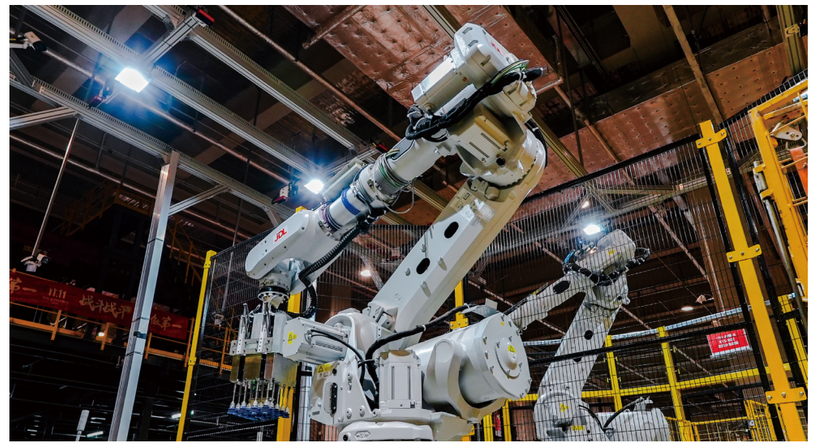
临沂商城铁路物流服务中心项目正式投入运营

（四）推动"人工智能 + 交通运输"创新应用

交通运输是技术集成应用型行业，具有丰富的应用场景和海量的数据资源，是人工智能创新应用的重点和先行领域。中国深入实施"人工智能 + 交通运输"行动，加快培育行业应用场景，聚焦智能驾驶等 10 大方向，梳理形成覆盖铁路、公路、水运、民航、邮政全领域 860 项率先突破场景，安全有序推动人工智能在交通运输领域规模化创新应用。国家综合交通运输信息平台 1.0 全面建成，实现部省全面联网联通，接入各运输方式视频资源超过 46 万路。加快建设"1+N+X"综合交通运输大模型体系，测试环境已上线 22 个智能体。累计支持 20 个区域开展公路水路交通基础设施数字化转型升级，开工改造高速公路 11900 公里、普通国道 4445 公里，建成 520 个智慧站点、11 座智慧船闸等。发布智能航运 2030 行动计划，全国电子航道图制作里程超 2.4 万公里、发布里程 13665 公里。推动航运贸易数字化扩围上量，全国主要航运企业 2025 年签发电子提单数超过 36 万票。累计建成自动化集装箱、干散货码头 60 座，自动化码头应用规模、作业效率和技术处于世界领先水平。加快推进智慧民航建设，国内运输机场基本具备无纸化出行保障能力，行李全流程跟踪服务水平达到 90.3%。

【专栏：智能机器人在物流领域创新应用】

京东物流大力推动"狼族"机器人规模化落地，"狼族"产品作为终端执行核心，将智能决策精准转化为末端配送等场景中的高效操作，覆盖存储、搬运和分拣等物流全链路，形成"云端智能 — 终端执行"的完整运转闭环，现已在全国超 20 个省份部署，有效助力物流供应链提升运营效率、降低库存成本、改善服务体验。



京东物流"异狼"机械臂系统

【专栏：AI 重塑路网管理范式】

为提升路网运行效率、降低事故率与运营成本，交通运输部路网中心在监测调度、预警应急等场景深度集成人工智能技术，建设开发路网运行智能体集群，将海量运行数据转化为精准管控和主动服务的实际生产力。全国高速路网研判子智能体结合大模型、路网知识库与专业研判模型，自主关联流量、拥堵、气象、道路画像等多源数据，实现从自然语言问询到分析研判、策略生成的智能化闭环，辅助管理人员快速掌握运行态势、识别风险、形成处置建议，切实提升节假日大客流、路段拥堵、服务区充电繁忙等场景的通行保障能力。公路预警应急子智能体自研线型公路气象短临精细化预报预警、指挥调度智能辅助决策、地震灾损智能评估等模型，实现全国 1km×1km 高分辨率、5-6 分钟滚动更新的 2 小时精细化短临预报预警，预警提示、信息速报、风险清单等预警信息发布时间从小时级压缩到分钟级，打通防灾减灾的"最后一公里"。汛期公路风险研判子智能体融合灾害普查、隐患排查、历史灾毁、气象预报等多源数据，研判未来 7 天路段发生灾害的可能性并分级分类提示，提供"公路风险一张图"决策视野。视频分析子智能体对全路网 38 万路视频不间断自动轮巡，对雨、雪、雾等恶劣天气自动分级检测并预警提醒。智能体集群正向基层单位开放共享，全面重塑路网管理范式。



路网智能体集群

【专栏：安徽打造寄递物流无人化应用场景】

近年来，安徽芜湖持续扩大行业无人化应用场景，构建智慧寄递服务新生态。试点车路云一体化"智能物流 + 无人配送"场景，在全省率先开通无人车全域路权，覆盖主城区 90% 以上的驿站，日均配送量突破 3 万件，人工成本降低 50%，运输成本降低 50%，单件配送成本降低 25%、配送时间缩短 12%。探索"无人机 + 无人车 + 无人驿站 + 无碳"四无场景，在无人机与通航飞机集聚的芜湖航空小镇，建成拥有无人机起降坪、无人车充电桩、太阳能发电等设施的综合服务中心，单件配送成本降低 14%。开拓低空经济应用场景，开通跨江无人机邮路，可实现全天候精准投递，覆盖长江芜湖段多个锚地，实现"江上不下船，快递送上门"，送达时效从传统方式的数小时缩短至分钟级，为周边船只及上千名船员提供"生活便民 + 快递物流"综合服务。



无人驾驶末端配送车

（五）推进网络货运规范发展

促进网络货运规范健康发展，对提升货运资源配置效率、降低物流成本具有重要意义。中国坚持创新发展与规范监管并重，健全网络货运制度规则，规范网络货运平台经营行为，保障货车司机群体合法权益，更好推进道路货运高质量发展。2025 年，全国共有网络货运平台企业 3192 家，整合货运车辆约 1045.6 万辆、驾驶员 945 万人，全年完成运单量 1.8 亿单、货运量 35.6 亿吨、运费交易额 3931.5 亿元。与传统运输方式相比，借助网络货运，典型货运企业平均配货等待时间由过去的 1-3 天缩短至 6-8 小时，物流交易成本降低 6%-8%，有效提高了车货匹配效率，促进交通物流降本提质增效。

【专栏：网络货运赋能制造企业降本增效】

贵州某电缆厂接入"运满满"网络货运平台后，通过 APP 发布运输需求，3 分钟内即可完成接单，货车空驶率大幅下降。平台依托大数据和卫星定位技术，对司机资质实施多环节核验，并对货运轨迹、安全驾驶、货物状态全程实时监测，有效满足客户对货运全程可控的需求。产品实现即出即发，仓储物流部门仅需配备一名专员，管理效率显著提升。依托平台，企业运输成本累计降低约 10%，线上发货订单占全年运输量的 90%，仓储费用大幅压缩，中标量比上年提升近 3 倍，营收持续增长，有力提升了企业整体竞争力。



网络货运重卡队列

五、打造更加绿色的交通

绿色是可持续交通发展的鲜明底色。据联合国相关统计，交通运输碳排放占全球碳排放总量的 15% 左右，推进交通运输绿色低碳转型对于促进全球节能降碳、应对全球气候变化至关重要。中国围绕实现"双碳"目标，统筹铁路、公路、水运、民航、邮政、城市交通等各领域，大力推广新能源交通工具，强化交通运输污染综合治理，倡导绿色出行，推动交通运输与能源融合发展，推进交通基础设施生态保护与修复，加快构建绿色低碳交通运输体系。

（一）推广新能源交通工具

中国深入推进交通运输大规模设备更新，推动老旧公交、货车、船舶等装备的能源动力系统清洁化、低碳化、高效化发展。2025 年，开展大规模设备更新行动，推动 10 年及以上老旧城市公交车辆淘汰，更新新能源城市公交车及动力电池 6.82 万辆（套）；推动老旧营运货车淘汰更新，加快推广新能源营运货车，报废更新老旧营运货车 39.14 万辆，实现新能源重卡渗透率超过 17%，年销量达 19.8 万辆，比上年增长 173%，全国新能源汽车保有量达到 4397 万辆，市场渗透率超过 50%，新能源汽车产量 1652.4 万辆，增长 25.1%；开展老旧营运船舶报废更新，支持新能源清洁能源动力运输船舶发展和配套基础设施建设，全年报废更新老旧营运船舶 8920 艘，新能源清洁能源船舶加快推广应用，电池、甲醇、LNG 等动力船舶达 1300 余艘；推进高耗能高排放机车提升替换，完成 450 余台新能源机车替代；机场场内电动车辆占比超过 34%，年旅客吞吐量 500 万人次以上机场辅助动力装置（APU）替代设备安装率和使用率接近 100%。

【专栏：山东大力推广新能源重卡应用】

山东青岛以新能源重卡推广为突破口，构建起覆盖港口、干线的全场景绿色货运体系。在港口作业场景中，青岛港投入 200 辆单次续航达 280 公里的新能源重卡，满足港口内集装箱短驳、散货运输等高频次作业需求，运营成本较柴油车降低 45%，年均维护费用降低 60%。新能源重卡与智能引导车、无人驾驶车、桥吊协同作业，推动前湾港区近零碳智慧物流模式落地，形成"电动重卡 + 无人驾驶 + 海铁联运"的绿色运输闭环。在干线运输场景中，青岛出台《现代物流产业提质增效三年行动方案》，开放高速公路优先通行权，允许新能源货车在高峰时段通行核心城区。更新应用续航 450 公里的新能源重卡，满足干线运输需求，并通过

"铁运达"多式联运平台将新能源重卡与中欧班列衔接，形成"公路＋铁路"的低碳运输方案。目前，青岛已开通 12 条国际班列线路，其中新能源重卡承担的集疏运任务占比超 25%，推动干线运输碳排放强度较 2020 年下降 22%。



纯电动重卡在青岛交付

（二）强化交通运输污染综合治理

中国坚定不移推进交通运输污染综合治理，助力美丽中国建设和全球气候治理。铁路电气化改造持续推进，全国铁路电气化率提升至 76.7%，电气化铁路里程超过 12.6 万公里。实施道路运输车辆燃料消耗量限值管理，发布 12 批道路运输车辆达标车型，实施汽车排放检验与维护制度，减少污染物排放。深入推进重点水域污染治理，长江经济带内河港口接收船舶垃圾 2.6 万吨、生活污水 126.7 万吨、化学品洗舱水 10.1 万吨，船舶大气污染物排放控制监测监管试验区建设不断深化。持续强化机场污染治理，运输航空吨公里和机场单位旅客二氧化碳排放分别为 0.83 和 0.25 千克。深入推进快递包装绿色治理，包装标准化率达 86.8%，可降解包装占比 10.3%，回收复用纸箱超 10 亿个，智能装箱算法减少耗材近 20%。

【专栏：推动物流供应链绿色治理】

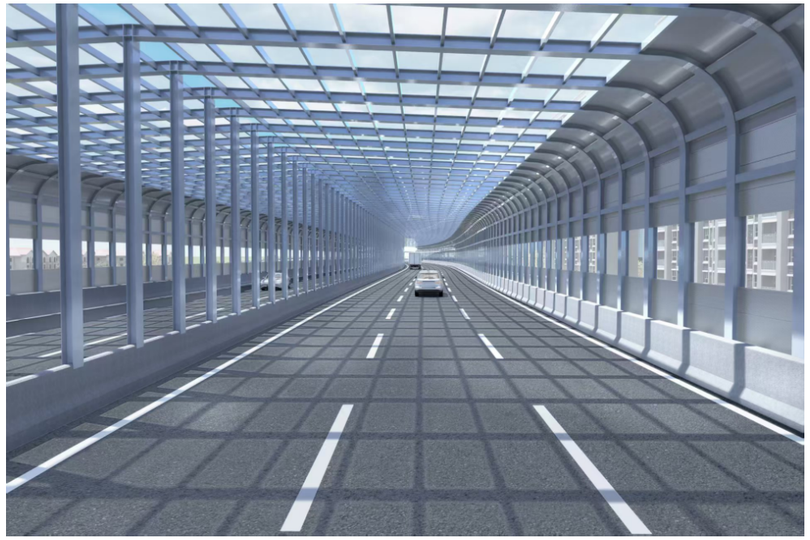
京东物流驱动全链路绿色转型，将绿色低碳的理念深度融入物流供应链的每一个核心环节。仓储环节，累计 18 个仓库获得"绿色仓储"标识；屋顶光伏总装机容量达到 210.44 兆瓦，全年使用光伏绿电 99846 兆瓦时。包装环节，以算法驱动包装精细化管理，通过不断优化智能装箱算法，2025 年实现包裹空隙率下降 7%；推行原厂直发包装，年减少二次包装超 10 亿个；循环包材全年循环次数达 8936 万次。运输环节，通过精细化管理和智能调度，持续降低公路运输中的燃油消耗；投用自营新能源车辆超 1.4 万辆；持续推广"公转铁""空转铁"模式，合作铁路线路 700 多条；试点加注可持续航空燃料，实现百万营收温室气体排放量同比降低 10.67%。



京东物流新能源货车

【专栏：上海常态化推进污染治理】

上海严格落实生态环境保护责任，深入打好污染防治攻坚战，加快非道路移动机械新能源替代，推进机场港口非道路移动机械淘汰更新，上港集团新能源和清洁能源非道路移动机械占比超 60%，浦东、虹桥两大机场新能源车占比 25% 以上。强化日常环保执法检查，2025 年市区两级交通执法部门共开展船舶防污染检查 10225 艘次，发现并整改问题 207 项，立案查处违法案件 185 起；开展船用燃油抽样检查 7427 艘次，抽样检查合格率为 100%；开展港口防污染执法检查 3244 户次，立案查处违法案件 37 起。持续深化噪声专项治理，轨道交通方面，全年完成声屏障部分区段共约 1.3 公里加装和约 2 公里声屏障更新工作，完成 62 公里钢轨打、铣磨作业，完成 236 列列车架大修，更换减振扣件近 19 万套；道路交通方面，依托噪声治理长效机制，2025 年完成道路交通噪声点位整治 14 个。



沪嘉 — 嘉闵联络线临近居民区及学校路段的全影型声屏障

（三）打造绿色出行体系

为倡导绿色出行，中国深入实施城市公共交通优先发展战略，持续推进公共交通网络优化、服务升级、技术创新，构建绿色出行服务体系。全国公共汽电车运营线路 8.02 万条、运营线路总长度 177.56 万公里、公交新能源车辆占比超 87%。城市轨道交通运营线路 341 条、运营里程 11651 公里，中心城市轨道交通车站出入口 50 米半径范围内公交站点设置率超过 75%。网约车超 300 万辆，其中新能源车辆占比超 93%。互联网租赁自行车投放超 900 万辆，覆盖 460 余个城市，日均订单量约 2300 万单。97 个达标城市绿色出行比例平均值达到 75.5%，绿色、健康、低碳的出行方式，成为人民群众出行重要选择。

【专栏：北京营运车辆碳排放量下降三成】

北京聚焦出行结构、运输结构、能源结构优化提升，持续探索符合北京交通特点的绿色低碳转型之路。2025 年，全市交通运输行业能耗总量为 250 万吨左右，营运车辆碳排放维持 290 万吨左右，分别较 2020 年下降 21%、30%。5 年间，北京坚持公共交通优先发展战略，加速构建以轨道交通为骨干、地面公交为支撑、多种出行方式为补充的综合交通体系，“多网融合”成效显著。截至 2025 年底，北京城市轨道交通与市郊铁路共同构建起 1274 公里的轨道网络，近 5 年新增 182 公里地铁新线，地面公交线路不断优化，轨道公交组合效益持续提升。2025 年，北京中心城区绿色出行比例达 76.5%，较 2020 年提升 2.5 个百分点。



北京新能源营运车辆

（四）推动交通运输与能源融合发展

为落实“双碳”目标，中国深入推动交能融合发展，深挖交通基础设施的清洁能源开发潜力，重点在资源条件好、负荷需求高、具备消纳条件的区域，利用公路通道、机场港口等建设分布式新能源与周边用能一体化设施，构建安全可靠的交通运输绿色燃料体系，带动新能源汽车、光伏组件、储能电池、智能充电设备等相关产业发展，打造新的优势产业和经济增长点。高速公路服务区光储充一体化应用加速推进，超 500 个服务区建设分布式光伏设施；公路沿线充换电能力不断提升，2025 年全国高速公路服务区（含停车区）新增电动汽车充电设施 2 万个，累计建成电动汽车充电设施 7.15 万个。港口绿色能源应用取得突破，上海港实现国产绿色甲醇批量加注，天津港、大连港、洋浦港、青岛港等港口成功试点加注绿色甲醇；长江经济带 11 省（直辖市）船舶岸电使用量 2.3 亿千瓦时。机场光伏发电项目建设取得实效，年发电量超过 6000 万千瓦时。建成绿色分拨中心超 1000 个、绿色邮政网点数量超 1.25 万个。

【专栏：长江干线港口岸电创新发展】

长江航务管理局联合国家电网破解长江岸电船岸适配、用电监管难题，创新跨域协同、智慧监管、产业培育制度机制，建成覆盖长江经济带的岸电智慧服务与监管体系，实现靠港使用岸电常态化。2021 年以来累计用电 5.6 亿千瓦时，减排二氧化碳 42.2 万吨，节约能源成本 8.4 亿元，形成生态优先、绿色发展的“长江经验”。



长江湖北段码头岸电设施

【专栏：天津打造“交通 + 能源”光伏融合发展新模式】

天津立足高速公路路域闲置资源禀赋，深度推进交通与新能源产业融合发展，采用“自发自用、余电上网”的消纳模式，布局分布式光伏项目，最大限度盘活高速沿线存量闲置资源，实现企业增收节支、生态降碳增效。在选址布局方面，项目坚持安全优先、因地制宜、高效利用的建设原则，优先选取光照条件充足、不影响路网通行的区域落地实施，避免产生道路通行安全隐患。在资源盘活方面，项目多点位、全方位统筹高速路域各类闲置载体，实现全域资源规模化开发建设，建设范围覆盖高速公路服务区、收费站、道路边坡、互通圈、省界闲置广场等多元场景，分类推进分布式光伏落地并网，激活高速路域沉睡资源。在综合效益方面，项目建成投运后运营状态稳定，经济效益与生态效益双向凸显。截至 2025 年底，累计完成 99 处点位建设并网，总装机容量达 64 兆瓦，年发电量达 7800 万千瓦时，电力优先保障服务区、收费站及道路沿线设施自用，富余电量并入国家电网，每年可为高速集团新增营收 2000 余万元，同步节约高速用电费用约 400 万元，大幅降低路网运营成本、提升企业经营效益。同时，项目年均减少二氧化碳排放约 2.5 万吨，折合节约标准煤 9600 吨，有效降低交通领域碳排放，持续助力区域交通运输绿色低碳转型。



津石高速公路光伏项目

（五）推进交通基础设施生态保护与修复

中国始终坚持生态优先、绿色发展，推动生态保护理念贯穿交通运输规划、设计、建设全过程。依托新藏铁路、湛海高速铁路等重大项目，实现重大线性工程与生态保护要求的深度融合，国家铁路绿化率达 88.7%。推进公路铁路共用过江通道，通道、线位等资源实现集约节约利用。在长江干线航道、平陆运河等重大工程中试点建设生态涵养区，推动航道建设与生态环境保护协同共进，全年实现航道养护疏浚砂上岸利用约 626 万立方米。推动交通运输与林业草原领域深度融合发展，加强穿沙公路建设管理，积极推进“以路治沙”，做好交通基础设施建设要素保障，提升森林草原生态保护修复、保路护路等功能。

【专栏：运河为生态让路——平陆运河的绿色答卷】

作为新中国成立以来第一条连通江海的大运河，平陆运河把生态保护放在与工程建设同等重要的位置，保障了运河的生态安全，开创了大型工程建设与生态环境保护协调发展的新范式。基于当地鱼类生活习性，打造 480 米专属鱼道，作为国内首条为合浦绒螯蟹、鳗鲡等洄游生物设计的专用通道，使当地鱼类中断半个多世纪的“回家之路”在此得到接续，2025 年 7 个鱼道观测点已记录到赤眼鳟、翘嘴、鲤鱼等多种鱼类的身影。在红树林周边布置防污帘，安排专人每周采用“航拍 + 现场踏勘”监测红树林叶片附泥、病虫害情况；对红树林相关堆存场每个排水口设置 24 小时浊度自动监测仪，一旦发现超标排放立即启动预警并停止排水。运河开挖的 3 亿多立方米土石方综合利用率达到 97%，剥离的表土造出上千亩良田，剩余砂石经环保洗选变成绿色建材再用于船闸建设。



平陆运河动物通道桥

六、打造更加经济的交通

经济是可持续交通发展的内在要求。交通运输连接生产和消费、国内和国际，贯穿生产、分配、流通、消费各环节。中国坚持推动高质量发展，着力推进交通物流降本提质增效，扩大交通运输有效投资，促进交通运输与旅游等相关产业融合，推动低空经济等新兴产业发展，加快完善现代化综合交通运输体系。

（一）推进交通物流降本提质增效

为有效降低全社会物流成本，提升经济运行效率，中国深入实施交通物流降本提质增效行动，着力优化调整运输结构，推进大宗货物和集装箱中长距离运输“公转铁”“公转水”。2025 年，全国铁路、水路货物周转量分别增长 2.8% 和 6.0%。全国沿海主要港口利用疏港铁路、水路、封闭式皮带廊道、新能源汽车运输大宗货物的比例达到 90.7%，晋陕蒙煤炭主产区大型工矿企业中长距离运输的煤炭和焦煤中，铁路运输比例达到 90%。编制三批 50 个交通物流降本提质增效典型案例，推进数据共享、规则互认和标准统一，引导推动交通物流企业转型升级。全年交通运输领域带动降低物流成本约 2000 亿元，全社会物流总费用与 GDP 的比率降至 13.9%，首次降至 14% 以下。

【专栏：集装箱铁水联运降成本】

江苏推动提升海铁联运班列运输效率，促进“公转铁”“铁水联运”，实现跨方式融合、跨区域协同、跨领域联动转型发展。以“盐城北 — 上海”为例，该海铁联运班列为包舱班列、直达班列，并由上海铁路局集团公司纳入图定班列，实现“天天班”运营。通过“沪苏通”铁路货运专线对线路进行优化，较原来从南京站中转线路 34 小时缩短至 14 小时，节约时长一半以上。通过袁北站 — 上海港联运线路，实现“铁路 + 海运”无缝衔接，将淮安地区企业物流时效提升 40%，单程物流成本降低 30%。



盐城北至上海港海铁联运班列

（二）扩大交通运输有效投资

中国安排超 4000 亿元中央财政专项资金，发行超长期特别国债和地方政府专项债券支持交通项目建设，有效调动了地方和社会投资积极性。积极争取金融信贷资金，引导金融机构支持扩大交通运输有效投资，推出利息低、周期长的“新型政策性金融工具”，其中约 1000 亿元用于支持交通基础设施项目建设。积极推动政府和社会资本合作（PPP）新机制落地见效，2025 年实现 83 个交通运输项目落地、总投资约 8460 亿元，发行交通基础设施 REITs 产品 5 只、募集资金超百亿元。

（三）促进交旅融合释放消费潜力

交通运输是体验式消费的重要场景，在促进服务消费方面具有较大潜力。中国持续推进交通与旅游融合发展，积极培育旅游专列、旅游公路、邮轮夜游、汽车租赁等新消费场景，取得积极成效。推出“心连心·京藏号”等特色旅游专列，全国铁路共开行旅游列车 2485 列，比上年增长 33.6%。鼓励各地探索利用旅游公路沿线资源，推动“公路 + 研学”“公路 + 露营”“公路 + 康养”等融合产业发展，推动旅游公路高质量发展。积极培育水上旅游消费，发展邮轮无目的地海上游，完善邮轮港口、游艇基地基础设施建设，进一步丰富航线和产品、提升服务和品质，邮轮旅客运输量比上年增长 25.7%，近三年新登记游艇数量年

均增速 40% 以上；28 个省份开通水上夜游航线 174 条、投入运营夜游船舶 2000 余艘、接待游客超过 3000 万人次。促进小微型客车租赁高质量发展，推进重点企业服务网络覆盖超 70% 机场和 50% 高铁站，支持扩大免费异地还车等便利服务举措，实现国庆中秋等重点时段全国租车订单比上年增长 18%，日均租车量 65 万辆，推动惠民生和促消费有机结合。

【专栏：山西构筑黄河、长城、太行三个一号旅游公路网】

山西七年匠心筑路，高质量建成 1.3 万公里的黄河、长城、太行三个一号旅游公路，同步打造慢行廊道、观景平台、旅途驿站、标志标识，编织了一张“城景通、景景通、城乡通”的“快进慢游深体验”全省域旅游公路网，助力山西文旅火爆出圈。



快进慢游全域交旅融合路网

【专栏：新能源巴士激活西湖夜经济】

“白天游西湖、夜里坐巴士”正成为来杭游客的新风尚。2025 年夏天，浙江杭州公交集团正式推出“西湖夜游观光巴士”项目，包含“西湖生态观光巴士”和“城市过山车 Pro”2 条线路，以“公交 + 文旅”的新型服务模式，进一步激活城市经济。“城市过山车 Pro”线路，挑选西湖周边最有起伏感的路段，提供“过山车”式的动感观光体验，在车厢内营造奇幻灯光氛围，设置“隧道门洞”和景观吧台区，并提供特色饮品、文创手环、打卡纪念品等，增强乘车趣味性与互动性。“西湖生态观光巴士”则聚焦生态自然疗愈主题，线路串联西湖西线的生态秘境，车辆外观采用“车中画”设计，车厢内布置生态标本墙和铺满苔藓的文创展示板，并配有自然香氛系统，打造“行进中的自然博物馆”。两条线路均采用 10 米级绿色新能源旅游公交车，运行安静平稳，进一步提升生态观光体验的沉浸感。线路沿途设有特色单向停靠站。每车配备随车安全员引导乘客，设置景观安全带、休憩观景区和安全警示标识，确保乘客乘车安全舒适。



西湖生态观光巴士



“城市过山车 Pro”巴士

（四）加速培育低空经济新场景

中国安全有序、因地制宜发展低空经济，稳步推进低空基础设施建设。截至 2025 年底，已建成 46 个低空飞行服务站，建立 17 个民用无人驾驶航空试验区和 3 个试验基地。无人机在公路巡检、快件派送、医疗物资运送、农特产品转运、应急救援等多场景加速应用。全年民用无人机累计飞行 4530 万小时，比上年增长 69.89%。

【专栏：城市低空物流的“广州模式”】

广东广州以“制度赋能 + 商业闭环”模式，探索出一条可复制的城市低空物流路径。广州低空公司作为市级统筹平台，协调争取常态化稳定空域，打通飞行计划快速审批通道，同步开放番禺大学城全域无人车路权、建立路段白名单；落地大学城全域低空物流枢纽，配备起降场、接驳柜等基础设施，把空域、路权、基建变成可复用的公共产品，让顺丰从零星试飞走向规模化常态运营。顺丰集团依托全栈自研能力，使用多运距、全场景机型，在大湾区累计安全飞行超 140 万架次。以大学城标杆项目为例，构建“化龙中转场 — 青创汇干线 — 高校支线”网络，通过“无人机干线 + 无人车末端”空地协同，服务 12 所高校 20 万师生；同时把能力复制到血液应急配送、海岛 / 农产品特色运输等“急难险贵”刚需场景，靠运费收入、医疗采购解决方案输出覆盖运维成本，实现去补贴化自我“造血”。



无人机城市配送

【专栏：湖北无人机高速公路建养一体化巡检】

湖北将无人机深度融入高速公路建设养护全周期，构建“空地一体、智能协同”的路网低空巡检体系。全省高速路网部署 100 套无人机智能机巢，统一接入低空智能管控平台，累计飞行 1.2 万余架次、5.58 万公里，保持零事故，应用规模与安全水平居全国交通行业前列。以 G4 京港澳高速湖北段为示范，形成“建养一体”全周期应用模式。建设期，在控制性工程布设机巢，通过固定航线自动巡查，结合激光雷达扫描，实现施工进度可视、质量隐患可追溯、安全风险动态管控。建养移交时，机巢与巡检数据整体转入运营体系，“一次投入、建养两用”。运营期，无人机激光雷达对边坡三维建模，多期差分捕捉毫米级形变，实现滑坡隐患早发现、早预警；AI 视觉对桥塔、缆索、桥墩等人工难抵部位，自动识别裂纹、锈蚀、螺栓缺失并精准定位；地面 AI 巡检车同步识别路面裂缝、坑槽、车辙等病害，准确率超 92%，空地协同形成“空中巡桥坡、地面查路面”的立体监测网络。无人机应用，将高风险桥隧边坡人工攀爬巡查，转为无人化、数字化作业，病害发现由“人工目测”迈向“智能感知”，管养模式由“事后处置”迈向“事前预防”，显著提升巡查效率、本质安全水平和养护资金使用效益。



无人机对高速公路桥梁进行自动巡检

【专栏：辽宁探索樱桃低空运输路径】

辽宁大连得利寺镇樱桃年产量 3 万吨左右，产值约 13 亿元，但樱桃种植区属山地，部分园区交通不便导致樱桃外运成本较高，全镇年樱桃运输费近 3000 万元。大连与中国邮政“极速鲜”等业务合作，利用无人机将樱桃、草莓等生鲜农产品运输至本地民航集散分拣中心，打破地形和路况对运输的限制，同时将机场安检环节前置，做到“一次安检、一次封发、一次搬运”，货物可直接转运到停机坪进行整板装机，物流效率提升 50% 以上，并减少运输损耗。自开展低空无人机运输以来，农产品从采摘到同城客户签收仅需数小时。2025 年樱桃上市期间，共开展低空运输 200 余架次，运输樱桃等农产品 6000 余公斤，果农收益比上年显著增长。



大连瓦房店大樱桃乘低空经济专机“起飞”

七、打造更加包容的交通

包容是可持续交通发展的价值取向。交通运输是重要的民生领域，也是扎实推进共同富裕的基础保障。中国持续推动区域协调发展、城乡融合发展，完善适老化无障碍出行体系，保障一线从业人员权益。2025 年，中国城乡交通发展差距持续缩小，重点群体关爱力度持续加大。

（一）持续推动"四好农村路"高质量发展

中国加快实施新一轮农村公路提升行动，全国农村公路总里程达 471 万公里。2025 年，新改建农村公路 12.9 万公里，乡镇通三级及以上公路比例达 91%，较大人口规模自然村（组）通硬化路比例超过 95%，优良中等路率 95.7%。实施农村公路安全生命防护工程约 8 万公里，改造农村公路危桥超 6100 座。实施农村公路养护工程 30.4 万公里，其中修复性养护工程 16.2 万公里。全国具备条件的乡镇和建制村通客车率连续 5 年保持 100%，超半数建制村实现农村客运公交化运营，城乡交通运输一体化发展水平 AAAA 级以上县级行政区占比达 93.6%，开行学生班、赶集班、旅游专线等特色线路。全国超 1700 个县级行政区开展农村客货邮融合发展业务，累计开通客货邮融合线路 1.6 万余条，建成客货邮融合站点 18 万余个、村级寄递物流综合服务站（村邮站）43 万个。邮快合作"快递进村"模式深化推广，全部建制村及 3000 余个边境自然村实现稳定通邮，全年实现快递进村超 70 亿件，邮件投递频次达到每周 5 次及以上的建制村比例提升至 89%。通过"以工代赈"吸纳农村劳动力约 8.7 万人，公益性岗位稳定在 80 万人左右，有效带动农民就近就业增收。

【专栏：云南创新发展"客货邮 + 乡村共配"新模式】

云南玉溪邮政管理局、交通运输局牵头统筹，联合京东快递及峨山县属地相关单位创新探索，打造出云南首个直营快递企业全域兜底进村"客货邮 + 乡村共配"的"峨山模式"。依托峨山客运站闲置场地与配套设施，改造建成标准化县级快递共配分拣中心，将功能单一的传统客运站，升级为集客运出行、快递分拣于一体的综合性服务枢纽；依托城乡公交全覆盖、班次稳、通达性强的优势，整合农村客运班线空余运力，利用公交客车的富余舱位捎带包裹，以补充运力的方式进一步压缩运输成本，实现资源共享、一网多用；通过京东快递在峨山县全域布设标准化乡村服务站，配套落地智能快件箱与无人车，完善乡村寄递基础设施；集合县域内主流快递村级订单，由京东快递统一承接、统一兜底进村配送，实现了乡村快递服务规范化、均等化、全覆盖，让群众足不出村即可便捷收寄快件。当地乡村快递派送频次从原先三日一次，加密为每日常态化派送，日均单量稳定突破 1000 单，农村网购配送时效显著提升。



客运站快递共配分拣中心

【专栏：贵州创新"四好农村路"全生命周期一体化管理模式】

截至 2025 年底，贵州农村公路总里程达 18 万公里，实现"县县通""村村通""组组通"，创新研发"四好农村路"综合管理系统，建成全省"四好农村路"建、管、养、运一体化数据库。集成 GIS、GPS 及移动互联网技术，开发配套手机 APP，设置建好、管好、护好、运营好四大功能模块，形成"横向全覆盖、纵向全贯通"的全链条管理体系。依托农村公路智能化移动采集系统，采集照片并智能识别异常信息，做到"发现问题、督办整改、限期落实、整改核实"闭环管理。通过开展"五通"（通村行、通村运、通村买、通村卖、通村游）建设，实现"城货下乡、山货进城、电商进村、快递入户"。



贵州“四好农村路”湄潭县湄潭 27°茶海路

（二）完善无障碍出行服务体系

为更好保障老年人安全便捷出行，中国持续改善适老化无障碍出行环境，深入开展敬老爱老暖心服务。进一步完善适老化无障碍设施，截至 2025 年底，全国推广应用低地板低入口城市公交车超 15.5 万辆，完成城市公交站台适老化改造超过 3.5 万个，打造敬老爱老公交线路 4700 余条，5000 余座城市轨道交通车站配备地铁无障碍渡板，年度开展爱心预约乘车服务 4 万余次。持续强化便捷出行服务，220 余个城市开通 95128 约车服务电话，320 余个城市上线网约车“一键叫车”服务，累计为 2500 余万老年人等群体提供服务超过 4 亿单。轮渡（客运码头）、汽车客运站等保留人工售票服务窗口，地铁、公交车保留投币、刷卡等传统支付方式。

【专栏：山东做优旅游专列促进银发经济发展】

山东以特色旅游专列为载体，通过品牌提质、服务升级、线路创新、业态融合等多元举措，全方位优化老年出行旅居体验，持续激活银发文旅消费潜力。一是打造“齐鲁之星”银发专列品牌，在始发站设置专属候车区，提供专人检票、优先登乘、护送到车厢等服务。二是列车设置健康监测、书画创作、非遗体验等专区，配备睡眠质量检测、血糖血压检测、远程视频诊疗、紧急呼叫等装备，安排专业医生车厢巡诊。三是推出援疆、云贵赣踏春、东北漠河与内蒙草原避暑等专线，激发沿线餐饮、住宿、农产品等消费活力；开行“游学养”“火车上的老年课堂”等特色专列，增设巴蜀、三国、道教文化等研学课程。2025 年，累计服务老年游客超 2 万人次。







“齐鲁之星”银发专列品牌

（三）关心关爱行业从业人员

中国聚焦货车司机、出租车网约车司机等从业人员急难愁盼，不断加强服务设施建设、畅通诉求解决渠道，全力打造暖心舒心、便民利企的从业环境，保障交通运输行业从业人员合法权益。持续加强服务保障，开展高速公路服务区“司机之家”标准化规范化改造提升行动，累计改造完成 863 个；建成 1875 个出租车网约车“司机驿站”；统筹规划建设国省干线公路服务区，增加高速公路服务区货车停车位数量，在具备条件的服务区施划危险货物运输车辆停车位。开展货车司机护航行动，为运输途中意外身故货车司机提供车货护送、善后处置等帮扶救助服务；推动将大货车、出租车纳入“车险好投保”保障范围，解决车辆投保难题。及时解决问题诉求，提升 12328 接诉即办运行质效，完善服务流程、优化响应模式、强化责任落实，实现货车司机诉求响应率、解决率、满意率大幅提升，推动从“接诉即办”向“未诉先办”深化，切实保障从业人员合法权益。

【专栏：863 个“司机之家”完成标准化规范化提升】

2025 年，交通运输部公布三批共 863 个标准化规范化高速公路服务区“司机之家”，在导航地图上标识，为货车司机提供停车休息、饭菜加热、热水供应、淋浴、洗衣等 5 项免费基本服务和优惠餐饮、车辆维修、应急救援、政务办理等个性化服务。天津在“司机之家”配备专职“管家”，负责卫生保洁、设施维护、安全巡检；开展满意度问卷调查，累计收集 1544 条意见建议，逐项分析整改，让服务更贴近司机需求；深化与地图导航软件合作，方便司机手机搜索查询。河北将“司机之家”建设纳入高速公路服务区品质提升的重要内容，统筹规划，统一标准，组织验收评估；在“司机之家”设立了客户服务中心或咨询服务岗，提供 ETC 办理、路况查询、保险咨询、会员服务等多元化延伸服务。江西在泰和东等 18 个高速公路服务区“司机之家”打造共享厨房，满足司机做饭的需求；积极拓展服务功能，提供包括胎压检测在内的 16 项免费汽修服务。广东针对司机群体普遍存在的洗鞋需求，增设专业洗鞋机，并引入智能干衣柜设备，实现快速干衣、杀菌除味；联合服务区商家设立“司机食堂”，货车司机凭驾驶证可享受八折优惠，提供质优价廉的餐饮选择。



天津京沪高速王庆坨服务区“司机之家”



“司机之家”为货车司机提供免费服务

八、打造更加韧性的交通

韧性是可持续交通发展的现实需要。面对极端天气、地缘冲突、产业链供应链波动等多重外部风险挑战，中国持续健全多元化、韧性强的国际运输通道体系，强化监测预警和应急救援能力，完善安全管理制度，实现交通运输安全韧性全面提升。

（一）增强国际物流供应链韧性

当前世界百年变局加速演进，地缘冲突易发多发，国际运输通道稳定运行面临诸多不确定性；同时，国际经贸格局深度调整，对全球物流供应链产生深远影响。中国着力完善面向全球的互联互通交通运输网络，健全多元化、韧性强的国际运输体系，中欧班列通达欧洲 26 个国家 236 个城市及亚洲 11 个国家 100 多个城市，累计开行突破 12 万列，发送货物品类达 5 万多种、货值超 5200 亿美元，成为联通亚欧大陆的“钢铁驼队”。与 22 个国家和地区签署双多边国际道路运输协定，不断拓展中国 — 中南半岛运输通道，深入推进跨里海国际运输走廊建设，推动中欧公路直达快运、中蒙俄等国际运输通道实现常态化运营。推进与 70 个国家和地区签署双边海运、河运协定，海上航线通达 100 多个国家和地区，海上连接度保持世界第一。民航国际航线保持快速增长，2025 年完成客运量 7969.69 万人次，比上年增长 21.6%，货邮运输量超过 440 万吨，增长 22%。中欧班列、国际道路运输、国际海运货运量全年分别增长 3.6%、9.4%、3.2%。

【专栏：重庆构建“四位一体”内陆国际物流枢纽体系】

重庆牵头建立西部陆海新通道“13+2”等跨区域协同机制，打造数字陆海新通道平台，实现铁海联运全链条一码贯通；构建多式联运“一单制”规则体系，助推《联合国可转让货物单证公约》落地；打造“千里轻舟”航运模式，降低物流成本 20%。机制、平台、规则、模式“四位一体”，探索内陆国际物流枢纽高质量发展新路径。



重庆果园港铁公水多式联运枢纽

（二）强化应急保障

中国坚持人民至上、生命至上，着力加强综合交通运输调度指挥体系建设，提升应急处置能力。制定出台综合交通运输运行监测与调度指挥工作规则，加快构建“横向到边、纵向到底、反应及时、调度有力”的综合交通运输调度指挥体系。加快推进《国家海上搜救应急预案》《国家重大海上溢油应急处置预案》《国家突发事件交通运输保障应急预案》等专项预案制修订工作，完成《交通运输综合应急预案》等 5 项部门预案修订印发，应急预案体系持续完善。基本建成 24 处国家区域性公路交通应急装备物资储备中心和 45 座国家船舶溢油应急设备库，初步形成公路水路装备物资多元保障模式。开展 2025 年度交通运输系统“双盲”应急拉动演练和全国公路交通部省联合应急演练等活动，应急处置能力显著提升。

【专栏：湖北沪渝高速长阳段地质灾害“边抢险、边保通”】

2025 年 10 月 4 日，湖北交投宜昌运营公司巡检人员在 G50 沪渝高速长阳榔坪段开展日常巡查，发现路面出现纵向裂缝，外围山体多处显现滑移迹象，北斗“电子哨兵”监测数据持续告警，确认滑坡体量约 6.5 万立方米。险情出现后，政警路企四方第一时间联动，立即启动重大地质灾害应急预案，快速实施车道封闭、交通管控，同步布设 24 小时自动化监测点位，紧盯山体变形。面对滑坡体大、地质条件复杂、通行保畅压力大的问题，创新采取“分区处置、半幅通行、动态监测”模式，一边开展滑坡体卸载、钢轨桩加固、边坡防护治理，一边最大限度保障主线车辆通行安全，抢抓昼夜窗口期不间断施工。历经 159 小时连续攻坚，较计划提前 21 天实现路段双向恢复通行，抢险全过程人员零伤亡，探索形成大流量高速公路重大边坡滑坡“边抢险、边保通”的高效处置方案。



抢险处置人员进行钢轨桩施工

（三）提升海上搜救应急能力

中国持续推进海上专业搜救打捞队伍建设，不断完善救捞基地布局，在沿海动态部署救捞力量，严格执行动态值班待命制度，着力提升海上搜救能力和水平。新入列 AW189、H175 超中型救助直升机常态化执行远距离救助任务，初步形成夜间对 50 米以上船舶遇险人员实施海上吊运的能力。沿海离岸 100 海里内重点水域应急到达时间不超过 90 分钟，监管救助航空器覆盖范围从离岸 110 海里拓展至 200 海里（重点水域），空中搜寻半径达到 500 海里。推行“静态值守 + 动态巡航”备勤模式，救助船艇抵达现场平均时间比上年缩短 10.7%。2025 年全国各级海上搜救中心共组织、协调搜救行动 1439 次，协调派出搜救船舶 9742 艘次、飞机 518 架次；搜救遇险船舶 925 艘次，成功搜救遇险人员 6683 人，有力保障人民群众生命财产安全。

【专栏：西沙海域台风“博罗依”搜救】

2025 年 9 月 26 日，西沙永兴岛东南 203 公里海域，外籍货轮“JIN HUA 88”突发舵机故障、船舶彻底失控漂航，船上 10 名缅甸籍船员身陷险境。彼时第 20 号台风“博罗依”快速逼近，事发海域即将遭遇 12 级狂风巨浪，船舶随时可能倾覆、触礁，险情极为紧急。接报后，三沙海上搜救分中心立即启动应急响应，调度南海救助局“南海救 115”轮火速驰援。历经 6 个昼夜连续攻坚，成功将遇险船舶安全拖至指定海域完成交接，全员平安脱险、海域未发生污染险情。本次极端天气下的远海跨国搜救，充分展现中国海空协同应急处置能力，有效保障南海航运通道安全，彰显了中国海上人道主义救援担当。



海上救援现场

九、推进交通国际合作

加强交通国际合作，是携手应对供应链波动、气候变化等全球性挑战，践行全球发展倡议的必然选择。中国在推进自身可持续发展的同时，坚持扩大交通运输领域对外开放合作，持续完善互联互通网络，稳步提升国际运输便利化水平，深度参与全球交通治理，推动交通国际合作取得积极成效。2025 年，中吉乌铁路等重大项目开工建设，中欧跨里海直达快运常态化开行，中吉乌土国际多式联运线路和中欧北极集装箱快航航线开通，西部陆海新通道海铁联运班列集装箱发送量增长超 70%。

（一）不断完善互联互通网络

中国坚持以互联互通为主线，以"一带一路"建设为重点，推进基础设施"硬联通"和规则标准"软联通"。2025 年，匈塞铁路塞尔维亚境内诺维萨德至苏博蒂察段建成通车，雅万高铁安全平稳运营，中吉友谊桥试通车，喀麦隆克里比深水港二期开港运营。中吉乌铁路境外段、中蒙甘其毛都口岸跨境铁路开工建设，坦赞铁路成功激活，中泰铁路一期（曼谷 — 呵叻段）、马来西亚东海岸铁路等加快建设。中泰铁路二期工程（呵叻 — 廊开段）成功获批，中巴喀喇昆仑公路二期改线项目前期工作加快推动。

【专栏：中吉乌土国际多式联运试运行】

2025 年 10 月 15 日，中吉乌土（中国 — 吉尔吉斯斯坦 — 乌兹别克斯坦 — 土库曼斯坦）国际多式联运试运行活动在新疆喀什国际枢纽港举办。7 辆国际道路运输车辆分两条路线沿中欧跨里海走廊南线通道运输，其中一条实现 4 国全程直达运输。该通道被定位为中欧中线南通道的组成部分，与既有中吉乌铁路建设形成"铁路 + 公路"协同互补的跨境物流布局。



中吉乌土国际多式联运试运行

【专栏：中老铁路"黄金大通道"效应持续放大】

截至 2025 年 12 月，中老铁路开通运营满四年，累计发送旅客超 6250 万人次、货物超 7250 万吨，发展势头远超预期。全线单月旅客发送量由开通初期的 60 万人次增至最高 220 万人次，国内段日均开行旅客列车由 8 列增至最高 86 列；跨境货物列车每日开行数量由 2 列增至最高 23 列，列车牵引吨数由 2000 吨增至 2800 吨，累计发送跨境货物超 1600 万吨，覆盖中国 31 个省（区、市）及境外的老挝、泰国等 19 个国家和地区，跨境运输商品种类拓展到 3800 余种，昆明经老挝至泰国的货运成本降低 30% 至 50%，老挝境内运输成本降低 20% 至 40%。"铁路 + 文旅"融合深入推进，中老两国铁路部门依托过境免签政策，在昆明、万象开通多条旅游线路，来自 120 余个国家和地区的 64 万名游客搭乘跨境国际旅客列车旅行，带火沿线景区、酒店、餐饮等产业。



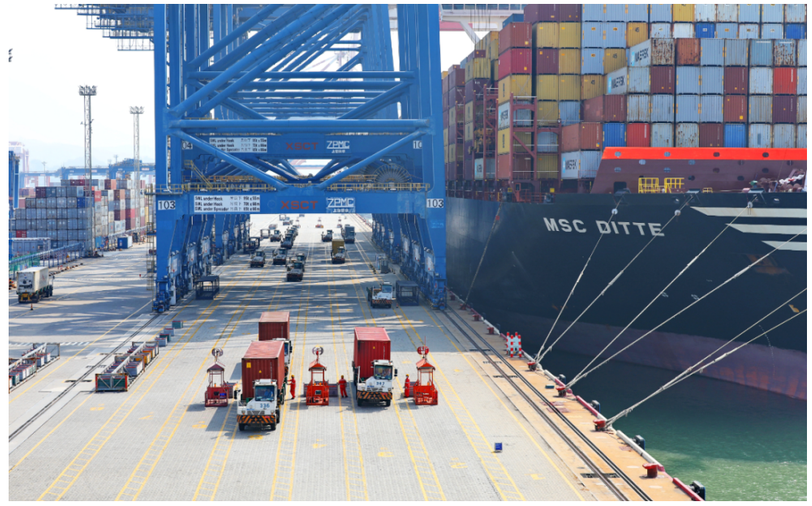
中老铁路楠盖河特大桥

（二）有效提升国际运输便利化水平

为畅通国际运输通道、持续优化国际运输网络，中国持续提升国际运输便利化水平。签署中阿（阿塞拜疆）政府间国际多式联运协定，加快拓展多元化、韧性强的国际运输通道。中欧班列全面推广“铁路快通”模式，依托中国铁路物流 95306“数字口岸”系统，口岸通关时间最短压缩至 30 分钟以内；建好用好国内 14 个中欧班列集结中心，推动形成“干支结合、枢纽集散”的高效集疏运体系；开发基于铁路多式联运提单的国际物流产品，实现与无铁路口岸的周边国家间“一单到底、便捷结算”。国际道路运输加快推行电子单证与线上预约通关，大幅压缩口岸通关时间，减少货物中转换装环节，有效降低货损与企业综合物流成本；中欧跨里海公路直达运输常态化运行，不断拓展面向中亚、东南亚的跨境物流通道。“丝路海运”覆盖全球 48 个国家和地区的 150 个港口，累计开行突破 2 万艘次，集装箱吞吐量超 2400 万标箱，依托网上预报预检、错峰弹性勤务，提前审核船舶船员信息，落实“到港即检、即检即离”，最大限度压缩船舶在港停留时间，成为“海上黄金通道”。空中丝绸之路客运通航 61 个共建国家、货运通航 33 个共建国家，通过拓展航权安排织密国际航空网络，建立双边适航合作机制，与共建国家开展适航认证互认，降低航空产品跨境准入成本，为沿线各国共享机遇架起“空中桥梁”。

【专栏：“丝路海运”国际运输品牌越擦越亮】

“丝路海运”是福建依托“21 世纪海上丝绸之路”核心区优势打造的中国首个以航运为主题的“一带一路”国际航运综合物流服务品牌与平台，自 2018 年 12 月首条航线在厦门开通以来持续扩容，航线总数跃升至 148 条，通达全球 48 个国家和地区的 150 座港口，联盟成员达 367 家。截至 2025 年 12 月 31 日，全国 141 条命名集装箱航线累计开行 22287 艘次，其中 2025 年全年开行 4654 艘次、比上年增长 9.11%，散杂货特色航线全年开行 174 艘次、增长 26.4%。航线拓展方面，2025 年 12 月新航线 VTX7 首航，将柬埔寨至厦门直航时间从 12 天缩短至 6 天。



厦门港“丝路海运”集装箱货轮

【专栏：中欧班列使共建"一带一路"更加可感可触可及】

中欧班列开行以来，逐步"连点成线、织线成网"，目前已铺画 96 条运行线路，通达欧洲 26 个国家 236 个城市及亚洲 11 个国家 100 多个城市。铁路部门根据境内外运输组织特点，将中欧班列最大编组辆数提高到 55 辆，每列装载质量提升到 3000 吨。"班列 + 联运"推动铁路场站与海港、空港、数贸港联动发展，"班列 + 贸易"叠加放大"专业市场 + 自贸区 + 综保区 + 跨境电商综试区"优势，通过中欧班列运输贸易额连续 10 年实现增长。



中欧班列货运场站

（三）积极参与全球交通治理

中国始终站在人类前途命运的高度，坚定维护联合国权威和地位，主动参与全球交通治理，展现负责任大国担当，积极参与国际规则、标准制定修订，为推进全球交通合作贡献中国智慧。深化与国际海事组织（IMO）合作，推动国内规则与国际标准相衔接，开展技术研发、成果转化及能力建设合作，促进最佳实践分享和经验交流。深度参与国际海运规则制定，积极参与海运温室气体减排国际谈判，在全球海运治理中发挥建设性作用。第 19 次以最高票当选国际海事组织 A 类理事国，连任国际民航组织一类理事国和邮政经营理事会理事国。建立中国 — 东盟海事发展与技术合作中心。发挥全球可持续交通高峰论坛、全球可持续交通创新联盟等开放平台作用，持续深化与各国政府、国际组织、行业机构交流往来。举办 2025 北外滩国际航运论坛，发布《国际绿色航运走廊合作倡议》，推动交通运输绿色低碳转型国际合作。在联合国框架下促成签署《国际铁路货物运输合同公约》，成功申请在国际标准化组织成立快递服务分技术委员会。

【专栏：2025 北外滩国际航运论坛】

2025 年 10 月 19 日至 21 日，第五届北外滩国际航运论坛在上海举行。开幕式集中发布五大类 30 项重大合作成果，论坛期间发布 50 余项最新行业成果、创历届之最，务实合作成色十足。交通运输部在论坛上发布《国际绿色航运走廊合作倡议》，以上海港、青岛港、宁波舟山港等中国主要港口为枢纽的全球绿色航运网络加速编织：共建"上海港 — 巴塞罗那港数字绿色滚装航运走廊""上海港 — 安特卫普 — 布鲁日港绿色滚装航运走廊""青岛港 — 汉堡港绿色航运走廊""青岛港 — 威廉港绿色航运走廊""宁波舟山港 — HAROPA 港口联盟绿色航运走廊"，发布"上海港 — 墨尔本港绿色航运走廊联合倡议"，"上海港 — 洛杉矶港 / 长滩港绿色航运走廊"完成一阶段里程碑目标。



2025 北外滩国际航运论坛绿色航运走廊建设成果发布

【专栏：中国连任国际民航组织一类理事国】

2025 年 9 月 27 日（当地时间），国际民航组织第 42 届大会在加拿大蒙特利尔召开，中国高票连任一类理事国，是自 2004 年以来第 8 次当选，一类理事国是国际民航组织理事会中"在航空运输方面占主要地位的国家"席位类别，还包括美、英、法、德、日等主要航空大国。



国际民航组织第 42 届大会

（四）打造"小而美"交通民生项目

中国始终坚持构建人类命运共同体理念，坚定不移支持最不发达国家、内陆发展中国家交通发展，积极开展"小而美"交通民生项目，有效改善相关国家民生福祉，更好造福世界各国人民。2025 年，在强化配套方面，先后实施纳米比亚首都新机场公路、马达加斯加首都机场快速路、萨尔瓦多拉利伯塔德码头等民生项目；在提升功能方面，先后实施巴勒斯坦拉马拉道路（北京路）延长、孟加拉国孟中友谊六桥修缮等民生项目；在补齐短板方面，先后实施密克罗尼西亚码头修缮、马尔代夫道路重建、东帝汶滨海堤岸整治等民生项目；在强化交流方面，实施全球可持续交通人文交流高级研修项目，通过一系列"小而美"交通民生项目打通多层次合作渠道，为全球交通可持续发展贡献中国力量。

【专栏：全球可持续交通人文交流高级研修项目】

为落实联合国 2030 年可持续发展议程及全球发展倡议，中国交通运输部启动全球可持续交通人文交流高级研修项目。聚焦"全球发展倡议之友小组"和共建"一带一路"国家，以外国交通运输主管部门官员为主要对象，旨在分享"中国交通经验"，打造交通"朋友圈"，搭建全球交通合作平台。项目采用"集中授课 + 现场交流 + 座谈交流 + 文化参观"模式，组织学员前往港口、大桥、高铁、高速服务区、"四好农村路"等标志性点位实地研修，沉浸式感知中国交通发展成就。2025 年项目实现跨越式增长，全年举办 8 期，累计来华学员近 300 人，覆盖亚洲、欧洲、非洲、南美洲四大洲 58 个国家，并首次邀请部级官员来华研修。通过"小而美"的合作模式，持续拓展全球可持续交通国际合作人力资源网络，扩大人文交流"朋友圈"，为讲好中国交通故事、分享中国发展经验搭建了高效的国际对话平台。



全球可持续交通人文交流高级研修项目

十、展望

未来 5 年，是中国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是落实联合国 2030 年可持续发展议程的决胜阶段。中国交通运输发展步入新的发展阶段，综合交通运输体系的建设方式、发展动能、增长模式发生深刻变化，建设方式转向跨区域统筹布局、跨方式一体衔接、跨领域深度融合推进；发展动能转向结构优化、数智赋能、绿色转型协同驱动；增长模式转向以做优增量、提质存量为主导的内涵式发展。

中国将进一步完善现代化综合交通运输体系，重点围绕“一网四化”推动落实：“一网”，即加快建设现代化高质量国家综合立体交通网，在做优增量方面，推动主骨架建成率由 91% 提升到 95% 以上；在提质存量方面，重点实施基础设施更新和数智化改造。“四化”，突出一体化融合，重点是加强跨区域统筹布局、跨方式一体衔接、跨领域深度融合，推动都市圈综合交通运输体系建设和综合交通枢纽、多式联运发展；突出安全化提升，重点是补齐安全韧性短板，提升交通运输本质安全水平，有效遏制安全事故，特别是重特大事故发生，健全多元化、韧性强的国际运输通道体系；突出数智化升级，重点是大力发展智慧交通，推动“人工智能 + 交通运输”规模化创新应用，打造数智交通走廊，提高运行效率和服务水平，降低运行成本；突出绿色化转型，重点以实现“双碳”目标为牵引，大力推广新能源车船，在新能源重卡规模化应用、内河新能源船舶推广应用、零碳运输走廊建设方面取得突破。

面向未来，中国将坚持与世界相交、与时代相通，坚定不移走可持续发展之路，积极推动全球交通合作，继续为全球交通可持续发展贡献中国力量。

一是提升交通网络互联互通水平。中国将以服务高质量共建“一带一路”为引领，完善立体互联互通网络布局，着力推动基础设施“硬联通”，高质量建设中吉乌铁路、匈塞铁路等重大项目；着力推动规则标准“软联通”，在单证标准、信息交换、运输安全、职业资格互认等方面加强国际合作，推动签署落实多式联运等双多边协议，提升跨境运输便利化水平。

二是增强国际物流供应链的安全韧性。中国愿同各国加强交流合作，健全多元化、韧性强的国际运输通道体系，提升中欧（亚）班列发展水平，推动跨里海国际运输走廊扩能提质增效，推动“丝路海运”港航贸一体化发展，推动空中丝绸之路建设提质增效，完善国际寄递物流体系，全力维护全球产业链供应链稳定畅通。

三是促进“人工智能 + 交通运输”创新应用。中国将着眼推进交通运输数智化升级，聚焦智慧公路、智慧港口、智能航运等新兴领域，加强与各国在技术、标准、人才等领域交流合作，共同探索跨境应用场景，促进数据互通共享，加强治理规则对接协调，共同发展智慧交通。

四是健全绿色低碳交通运输体系。中国将坚持把绿色低碳作为国际合作的重点领域，深化绿色交通技术交流与合作。积极支持国际绿色航运走廊联盟发展，共建零碳燃料加注网络。推动船用绿色燃料、航空燃料标准和认证体系建设与应用，助力全球交通运输绿色低碳转型。

五是积极参与全球交通治理。中国将坚定支持联合国在全球交通治理中发挥重要作用，积极参与交通运输领域政府间国际组织事务。依托中国国际可持续交通创新和知识中心、全球可持续交通高峰论坛等平台推进全球交通合作，继续为最不发达国家、内陆发展中国家交通基础设施建设提供支持，在公路、海事等领域统筹实施一批技术援助与能力建设“小而美”项目，助力落实联合国 2030 年可持续发展议程。

中国将以交通运输的高质量发展为世界提供新机遇、增添新动能。中国愿与世界各国深化交通领域交流互鉴、扩大合作共识，携手推动全球交通运输可持续发展，让“人享其行、物畅其流”的美好愿景加快成为现实，为构建人类命运共同体提供有力的交通运输保障。

